



Análisis del mercado
medioambiental en

Francia

Identificación de oportunidades



RESUMEN

EJECUTIVO

Francia se posiciona como uno de los mayores mercados medioambientales a nivel global por valor, además, su caracterización como mercado de cercanía y como uno de los principales mercados de exportación para Euskadi, constituyen un innegable aliciente para el estudio de las potenciales oportunidades que aguarden para las empresas vascas del sector medioambiental.

El presente estudio tiene como objetivo caracterizar y dimensionar el mercado medioambiental en Francia, e identificar líneas de oportunidad potenciales aplicables a la diversa tipología de agentes que configuran el panorama medioambiental en Euskadi.

La cobertura dada al sector medioambiental ha sido considerada a través de las 6 cadenas de valor principales, siendo estas: *Ciclo integral de Agua*, *Calidad Ambiental (Aire y Contaminación)*, *Residuos*, *Suelos contaminados*, *Ecosistemas* y *Fabricación ecoeficiente y ecodiseño*.

En lo que refiere a las cadenas, han sido priorizadas aquellas cadenas con mayor incidencia de mercado y que reportan por tanto oportunidades de interés para las empresas, siendo **Ciclo integral del Agua** la principal y **Gestión de residuos** las que destacan en primer lugar.



Francia concede gran importancia a las temáticas medioambientales a través del desarrollo de su política de ayudas. Actualmente, el Plan de Relance de Francia tiene como objetivo impulsar la competitividad a través de inversiones en sectores críticos, donde se contempla una extensa batería de iniciativas ecológicas/verdes con el objetivo de que Francia se convierta en la primera gran economía descarbonizada de Europa.

Concretamente, el Plan Relance incluye aspectos directamente ligados a la ecología como la descarbonización de la industria, la producción de Hidrógeno verde y la protección de la Biodiversidad a través de la lucha contra la artificialización del suelo y transición agrícola. Líneas de trabajo que se considera pueden traducirse en el desarrollo de oportunidades en el sector medioambiental para las empresas vascas.

En lo que refiere al desempeño de Francia en sus cadenas principales: **En residuos**, existen necesidades para optimizar la tasa de reciclaje y ampliar las capacidades de reciclaje. **En Agua**, una de las principales problemáticas se vincula con la contaminación de aguas subterráneas y superficiales y la necesidad de potabilización de la misma. Es por ello por lo que las importaciones de bienes y servicios de esta cadena supone el **45% de las importaciones totales**.

Como regiones de especial interés se ha puesto el foco en regiones de cercanía que además presentan graves problemáticas derivadas de contaminación de sus aguas y reportan necesidades en descontaminación, potabilización y reutilización de sus recursos hídricos.

Emergen algunas **tendencias específicas** que pueden reportar oportunidad en el mercado, como el desarrollo de tecnologías nicho en el tratamiento y la descontaminación de las aguas utilizadas en cultivos extensivos, arboricultura y viticultura. Otra de las tendencias de interés se vincula con el **desarrollo urbano sostenible** de ciudades, impulsada a través de proyectos insignia como **EcoQuartier y EcoCité** que podrán brindar oportunidades en líneas de trabajo vinculadas con la calidad del aire, la gestión de la energía y el agua, y los residuos en los entornos urbanos de Francia.

En líneas generales, se identifican oportunidades para las empresas que puedan complementar los servicios ofrecidos por las empresas francesas, especialmente en las cadenas de Ciclo integral del Agua, Gestión de residuos y Calidad Ambiental.

Las principales barreras de acceso se relacionan con el alto grado de madurez del mercado francés y la alta intensidad competitiva; resultando necesario ofertar soluciones de valor añadido y componente diferenciador. Así como la consideración de barreras burocráticas, regulatorias y lingüísticas; debiendo valorarse la asociación local para el acceso en determinados mercados de oportunidad.



Contenido

Visión global del mercado francés	1
Marco regulatorio y acciones	3
Agentes institucionales	4
Dimensionamiento del mercado medioambiental	1
Caracterización	2
Cadenas de valor principales	6
Gestión de residuos	7
Ciclo integral del Agua	10
Otros sectores de relevancia	13
Suelos contaminados	14
Calidad Ambiental	15
Regiones con mayor potencial	16
Región Nouvelle Aquitaine	19
Región Auvergne - Rhône Alpes	21
Oportunidades de mercado	25
Barreras y recomendaciones de acceso	29
ANEXOS	31



Visión global del mercado francés

Coyuntura medioambiental

Francia concede gran importancia a las temáticas medioambientales y de clima a través del desarrollo de su política de ayudas. El clima es uno de los cinco principales sectores desarrollados en la Ley de Programación del desarrollo solidario y lucha contra las desigualdades globales, adoptada por el parlamento francés en julio de 2021.

Francia se caracteriza por disponer de una gran variedad de recursos naturales en comparación con sus socios europeos. Gracias a su situación geográfica en Europa, Francia dispone de una gran diversidad de tierra y ecosistemas marinos, sin embargo, sus recursos hídricos son moderados. A pesar de ello, gracias a la gran cantidad de lluvias, los sistemas montañosos, la amplia red hidrográfica y la gran cantidad de depósitos subterráneos que tiene este país, Francia tiene una gran capacidad de almacenamiento hídrico.

En lo que respecta a su desarrollo medioambiental, Francia se posiciona en Europa con un claro liderazgo en el ámbito de agricultura y gestión de aguas residuales. Según datos del "Environmental Performance Index", muestra una intensa actividad para mejorar el Saneamiento Inseguro del país ocupando el primer puesto dentro de este ranking a nivel global.¹

En la categoría de Salud Medioambiental, Francia puede presumir de posicionarse en 12º lugar, por delante de países como Alemania. Respecto a la variable Gestión de Residuos, Francia ocupa un 16º lugar, mostrando gran preocupación por los problemas que sufre este país en lo que a tratamiento y gestión de éstos se refiere, concretamente con los residuos primarios. No obstante, la mayor preocupación medioambiental que tiene Francia es la relacionada con el Saneamiento Inseguro comentado anteriormente, el cual supone un auténtico riesgo para la salud ciudadana.

Francia es un país claramente comprometido con los problemas medioambientales mundiales existentes y que impactan directamente en su economía y sociedad. Por ello uno de los principales retos medioambientales a los que se enfrenta este país son:

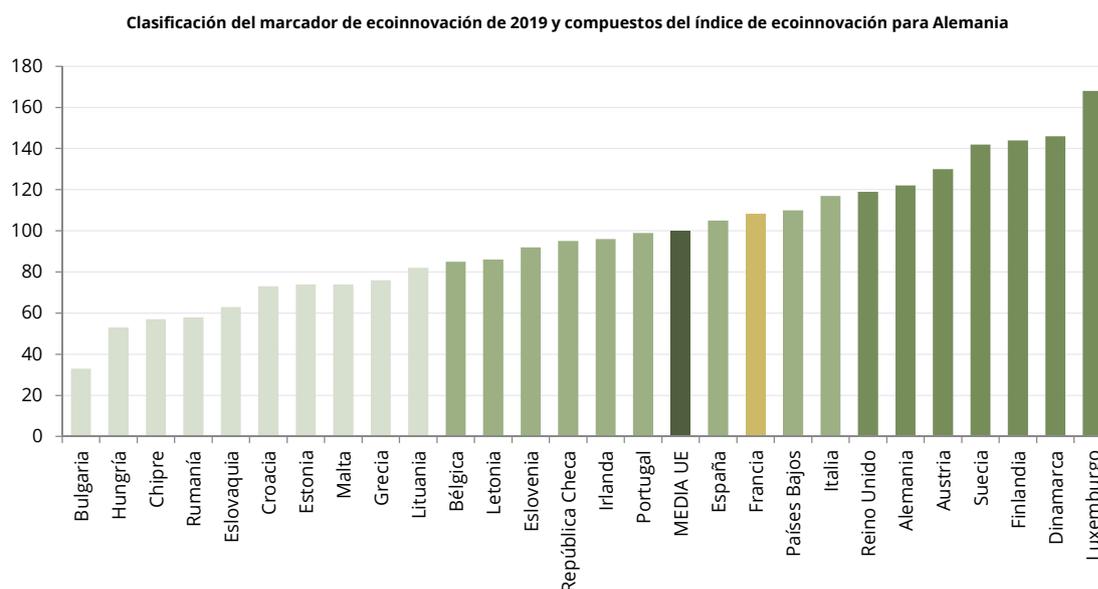
- Integrar el desarrollo sostenible en políticas sectoriales
- Incrementar el compromiso nacional medioambiental involucrando a trabajadores y asociaciones, así como al propio gobierno
- Mayor soporte a industrias estratégicas capaces de fomentar el crecimiento y la creación de trabajo fomentando un uso racional de recursos.

Respecto al desempeño de Francia en términos de **ecoinnovación**, el país se sitúa en décima posición en la clasificación de los países de la UE-28, superando ligeramente la media. A pesar de su rendimiento, las actividades de ecoinnovación y los resultados socioeconómicos requieren mejoras para garantizar su puesto en la clasificación general por encima de la media de la UE.

Como consecuencia del contexto mundial, el interés de la ciudadanía y consumidores por la transición ecológica ha crecido y ha sido favorable a la adopción de ecoinnovaciones. Los gobiernos nacionales y locales, así como las organizaciones locales y los grupos de competitividad, han aumentado su apoyo a la ecoinnovación y la economía circular mediante programas de incubación y aceleración a emprendedores que aporten soluciones a los retos sociales y medioambientales.

¹ *Environmental Performance Index*. (2022). 2020 Environmental Performance Index (EPI). Disponible: <https://epi.yale.edu/>

Ilustración 1 Índice compuesto de ecoinnovación de la UE28 (2019)



Fuente: Environmental Performance Index

Marco regulatorio y acciones

Planes Nacionales

El Plan de Relance de Francia tiene como objetivo impulsar la competitividad a través de inversiones en sectores críticos como la salud, la electrónica, la agroalimentación y la aplicación industrial 5G. El plan también establece objetivos para que Francia se convierta en la primera gran economía descarbonizada de Europa al lograr la neutralidad de carbono para 2050 a través de iniciativas ecológicas/verdes.

Tabla 1: Principales Planes nacionales en materia medioambiental

Plan/ Estrategia / Programa impulsado	Descripción y alcance general	Categorías medioambientales impactadas
Ley AGECE (2020 - 2025)	Lucha contra el desperdicio y por la economía circular, abandono del plástico y promover la mejora de la información a los consumidores	<ul style="list-style-type: none"> Gestión de Residuos Economía Circular
Ley de Clima y Resiliencia (2021)	Sustentar las bases de la ecología en la sociedad francesa, desde los servicios públicos, la educación, la planificación urbana y los viajes hasta los patrones de consumo.	<ul style="list-style-type: none"> Gestión de Residuos Ecosistemas Economía Circular
Plan de Relance (2021 - 2023)	Transformar la economía invirtiendo en áreas potenciales - ecología, competitividad y cohesión - y garantizar que Francia pueda volver a su nivel económico anterior a la crisis	<ul style="list-style-type: none"> Transversal

Plan/ Estrategia / Programa impulsado	Descripción y alcance general	Categorías medioambientales impactadas
Plan Nacional de Monitoreo de la Calidad del Aire Ambiental (PNSQA) (2016 - 2021)	Define las orientaciones organizativas, técnicas y financieras del sistema	<ul style="list-style-type: none"> Calidad del Aire
Plan Nacional para la Reducción de Emisiones de Contaminantes Atmosféricos (AEE) (2017 - 2021)	Su objetivo es reducir las emisiones de contaminantes atmosféricos a nivel nacional y cumplir con los requisitos europeos.	<ul style="list-style-type: none"> Calidad del Aire
Estrategia Nacional de Biodiversidad (SNB) (2022 - 2030)	Conseguir reducir las previsiones sobre la biodiversidad, proteger y restaurar los ecosistemas y generar cambios para revertir la trayectoria de disminución de la biodiversidad	<ul style="list-style-type: none"> Ecosistemas
Estrategia de aceleración de la descarbonización de la industria (2021 - 2025)	En materia medioambiental, entre sus objetivos destaca la contribución y los esfuerzos de la estrategia a la consecución de los objetivos ambientales	<ul style="list-style-type: none"> Suelos contaminados Calidad del Aire
Plan Nacional de Prevención de Residuos (PNPD) (2021 - 2027)	Las principales palancas de este plan giran en torno al ecodiseño de los productos, la prolongación de la vida útil de los bienes (a través de la reparación y la reutilización) y el comportamiento de compra responsable.	<ul style="list-style-type: none"> Fabricación eficiente y Ecodiseño Gestión de Residuos
Plan nacional de salud ambiental (PNSE) (2021 - 2025)	El objetivo principal de este plan es conseguir reducir la exposición ambiental que afecta a la salud humana y la de los ecosistemas en todo el país, mediante la promoción de acciones concretas realizadas por las autoridades locales	<ul style="list-style-type: none"> Calidad del Aire

Fuente: Elaboración propia

Planes Regionales

En 2007, se dotaron a las Regiones de competencias reales, especialmente en materia de planificación (Plan Regional de aire, clima y energía, Plan Regional de energía eólica, Plan Territorial de energía climática, Plan Regional de coherencia ecológica, etc.).

Ya dotadas de la competencia de planificación de residuos, las Regiones se refuerzan con una competencia de coordinación de los actores de la economía circular en la ley relativa a la lucha contra los residuos y la economía circular de 10 de febrero de 2020.

En una lectura literal de las cuentas de las Regiones, el medio ambiente representa aproximadamente **650 millones de euros al año**. Pero siendo el desarrollo sostenible muy transversal, el importe global de sus inversiones es mucho mayor. A esta cantidad habría que sumar también **1.700 millones de euros del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) para la transición energética**, es decir, el 20,4% del total.

Agentes institucionales

Actores nacionales

En la última década, la organización del gobierno francés ha sido reestructurada. Muchos ministerios de antiguas gobernanzas se han fusionado para mantener una visión global del ámbito competente y así poder crear políticas que engloben una serie de prioridades. Por lo tanto, la

- **Ministerio de la Transición Ecológica:** se trata del agente responsable de la política del agua en Francia. Este Ministerio nace de una fusión de varios ministerios para obtener una visión transversal y abierta. Hoy en día, se organiza en cinco temáticas: recursos naturales, territorios y hábitats; energía y clima; prevención de los riesgos; infraestructuras, transportes y mar; desarrollo sostenible.²

Para la correcta gestión, se coordina en tres niveles de redes locales: en la cuenca hidrográfica, a nivel regional (26) y a nivel departamental (101).

- **Agencia de Medio Ambiente y Gestión de la Energía, ADEME:** ADEME participa activamente en la implementación de políticas públicas en las áreas de medio ambiente, energía y desarrollo sostenible. ADEME brinda servicios de asesoramiento y asesoramiento a empresas, autoridades y comunidades locales, administraciones públicas y ciudadanía en general, para que puedan establecer y consolidar su acción ambiental. Como parte de este trabajo, la agencia ayuda a financiar proyectos, desde la investigación hasta la implementación, en sus áreas de acción. En 2020 contó con un presupuesto propio superior a 600 Mill €. Dentro del Plan France Relance, destaca el rol de ADEME y su Fondo de Economía Circular.
- **Consejo General para el Desarrollo Sostenible (CGDD):** formado por los ministros responsables de medio ambiente y desarrollo sostenible, transición energética, vivienda, urbanismo, ordenación del territorio, transporte y mar, se encarga del diseño, seguimiento de la ejecución y la evaluación de las políticas públicas. Además, informa y asesora a estos ministros, es responsable de la inspección general y lleva a cabo auditorías e investigaciones administrativas.

Para su labor, se apoya en las opiniones y decisiones de la autoridad ambiental sobre la calidad de las evaluaciones ambientales.

- **Convención Ciudadana del Clima:** se trata de un panel variado que permite dar voz a 150 ciudadanos franceses en la preparación de la ley de lucha contra el cambio climático. Los participantes recibieron formación en materia medioambiental y desarrollo sostenible para posteriormente definir una serie de medidas que consigan reducir los gases de efecto invernadero en un 40% para 2030.
- **Consejo Económico Social y Medioambiental (CESE):** asamblea constitucional consultiva la cual representa las principales actividades económicas, sociales y medioambientales. Su misión es favorecer la colaboración entre diferentes agentes para garantizar la participación en la definición y evaluación de las políticas públicas.
- **Laboratorio Central de Vigilancia de la Calidad del Aire (LCSQA):** se trata del organismo responsable de garantizar la coordinación técnica del sistema de vigilancia de la calidad del aire. El laboratorio es resultado de una puesta en común entre el Instituto Nacional de Medio Ambiente y Riesgos Industriales (INERIS), el Laboratorio Nacional de Metrología y Ensayos (LNE) y la Escuela Nacional de Minas – Telecom Nord Europe (IMT Nord Europe).

Actores regionales

² Ministère de la Transition Écologique. (2022). Le Ministère. Disponible : <https://www.ecologie.gouv.fr/>

Francia está articulada en 22 regiones y 101 departamentos, y para la gestión ambiental en el plano institucional destaca especialmente la Dirección Regional de Medio Ambiente (DREAL) de cada región. Estos agentes nacionales funcionan como la autoridad ambiental referente a este nivel, apoyándose después en actores departamentales para la aplicación de las directrices establecidas.

- **Dirección Regional de Medio Ambiente (DREAL):** servicio descentralizado del Ministerio de Transición Ecológica y del Ministerio para la Cohesión Territorial encargado de dirigir las políticas de desarrollo sostenible, vivienda y ciudad a nivel regional.



Dimensionamiento del mercado medioambiental

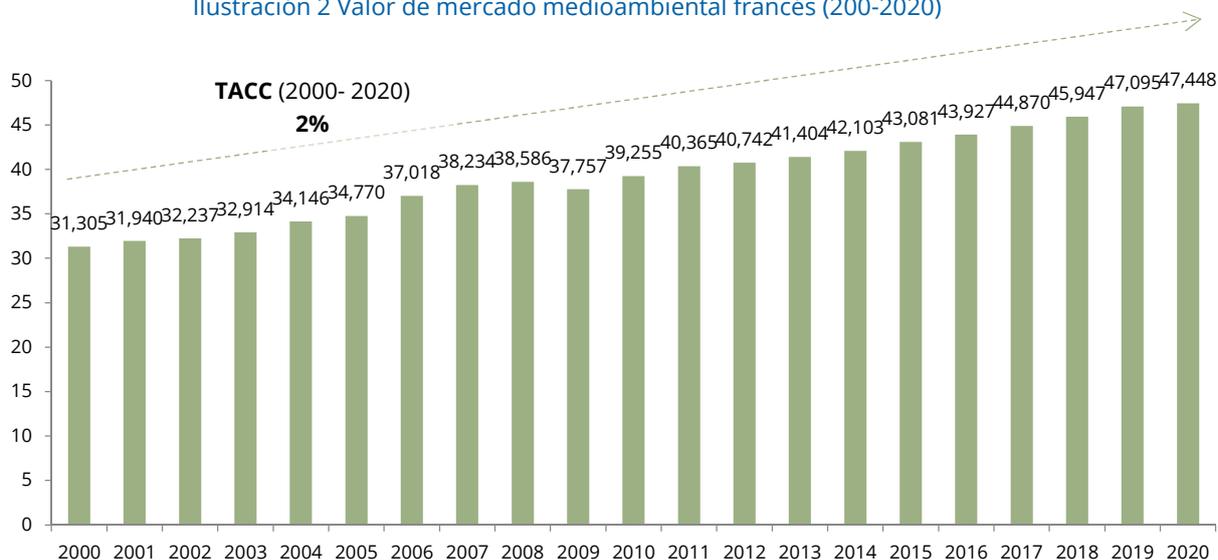
Caracterización

Valor de mercado

El mercado medioambiental francés alcanzó en 2020 valor por **USD 47,4 miles de millones**, posicionándose como el **4º mayor mercado a nivel mundial** y el 3º mayor mercado de Europa, solo detrás de Alemania y Reino Unido.

El ritmo de crecimiento experimentado ha sido contenido, con una TACC³ del 2% desde el año 2000 y hasta el 2020, y manteniendo esa misma tasa anual de crecimiento compuesto para el periodo más cercano 2012-2020. Dichas cifras muestran un mercado maduro consolidado que crece sostenidamente, en línea con la tendencia de crecimiento del sector medioambiental europeo (TACC 3% para periodos referidos).

Ilustración 2 Valor de mercado medioambiental francés (200-2020)



Fuente: Environmental Business International

El importe total destinado a la protección del medio ambiente (en torno a 54.000 millones de euros para 2022), se desglosa en gastos de inversión y gastos corrientes.

En 2019, las inversiones representaron el 27% del gasto total. Se dedican en gran parte a la gestión de aguas residuales, hasta 5.000 millones, pero también a la gestión de residuos (2.300 millones) o a la protección y descontaminación de suelos y aguas (2.000 millones).

Del importe total del gasto dedicado a la protección del medio ambiente, el 63% se destina a la gestión de residuos (20.600 millones de euros) y aguas residuales (13.500 millones). Los demás gastos, del orden de 2 a 4 mil millones, se reparten entre las 7 áreas restantes:

³ Tasa Anual de Crecimiento Compuesto

- Otras actividades de protección del medio ambiente (gastos de funcionamiento de las organizaciones de protección del medio ambiente, educación, formación e información sobre el medio ambiente).
- investigación y desarrollo
- Protección del aire y del clima
- Protección de la biodiversidad y los paisajes
- Protección y descontaminación de suelos y aguas
- La lucha contra el ruido y las vibraciones
- Gestión de residuos radiactivos

Las empresas son principales contribuyentes a la financiación de la protección del medio ambiente, con 22.600 millones de euros (41%). Le siguen las administraciones públicas (Estado, autoridades locales, organismos públicos) con un 31%, luego los hogares (26%) y finalmente la UE (menos del 2%).

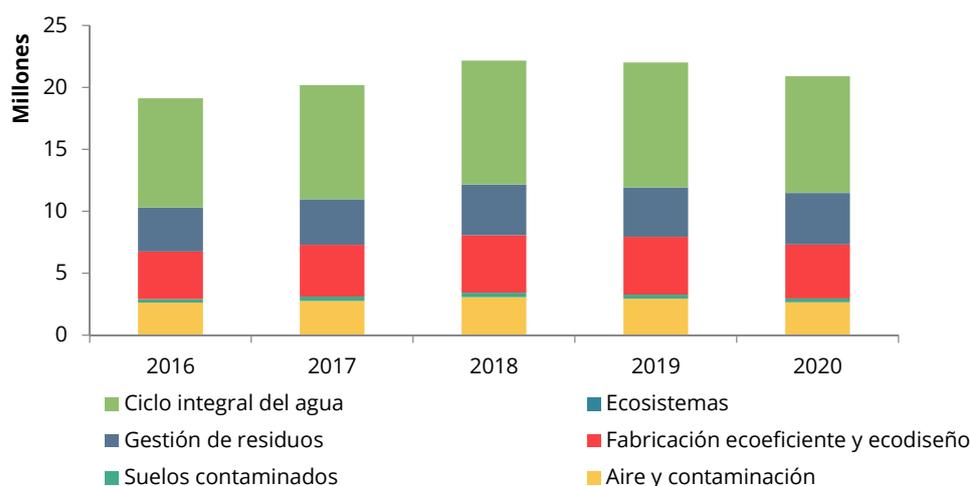
La financiación de la administración pública es preponderante en materia de protección de la biodiversidad y los paisajes. En cuanto a la contribución financiera de la Unión Europea, se trata principalmente de subvenciones en el marco del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER).

Importaciones de productos medioambientales

Francia importó USD 13.600 millones en productos medioambientales durante el año 2020, registrando cifras inferiores a las de los años anteriores a la pandemia; donde sus cifras se situaron para 2019 por ejemplo, en más de UDS 22.176 millones.

Con respecto al valor total del mercado medioambiental, la representación de las importaciones en esta categoría supuso casi el 30% del total 2020. Cifras que reflejan la relativa dependencia que tiene su mercado medioambiental de la importación de producto.

Ilustración 3 Importaciones de productos medioambientales en Francia (Millones, 2016-2020)

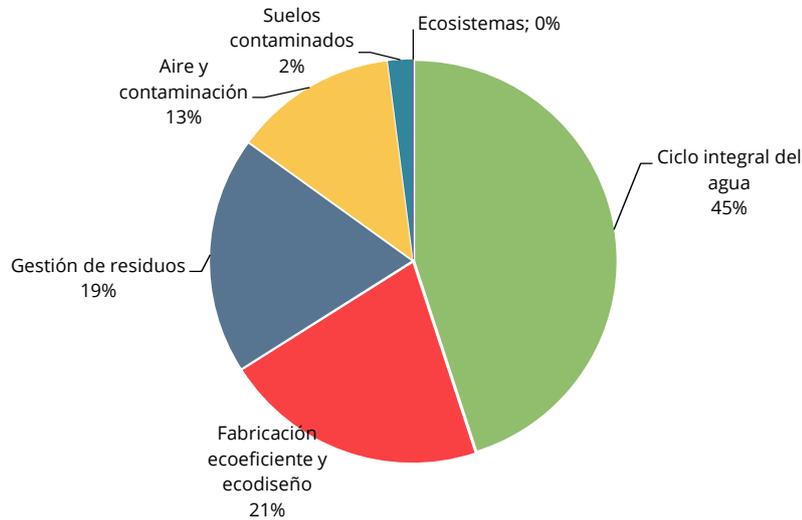


Fuente: ITC Trade map

Atendiendo a la importación por cadenas, destaca, como en la mayoría de los mercados, el peso que

cobra la cadena de **ciclo integral de agua**, con una participación del 45% sobre el promedio total de importaciones; seguido de la categoría de fabricación ecoeficiente y ecodiseño⁴ (categoría que incluye equipos para monitorización y análisis medioambiental) con un 21% sobre el total. Pero en lo que a cadenas refiere, cobra importancia en segundo lugar la **Gestión de residuos** que supone cerca del 20% del valor total de importaciones.

Ilustración 4 Volumen de las importaciones de productos medioambientales en Francia (% , 2020)



Fuente: ITC Trade map

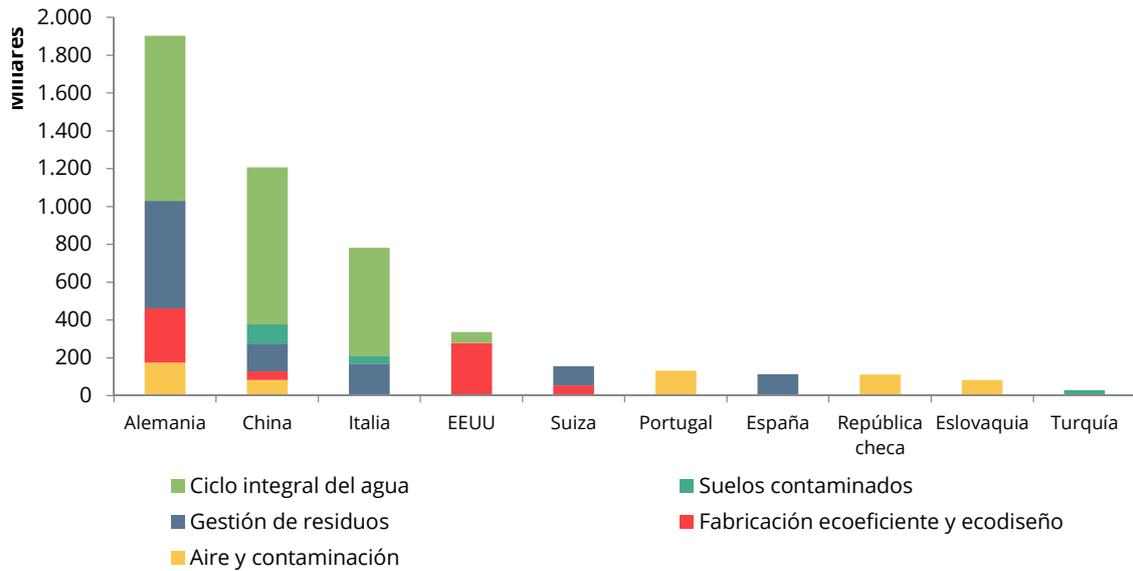
Socios comerciales

En términos de importación de producto medioambiental, destaca la dependencia de importación que tiene Francia para sus categorías principales de importación:

- Ciclo integral del Agua: donde se manifiesta una clara dependencia de importación de productos de Alemania y China y destaca Italia con casi el 75% de las importaciones en este ámbito.
- Gestión de residuos: vuelven a ser Alemania, China e Italia los países que presentan mayor relevancia.

⁴ Nota: A efectos de importación, los datos relativos a la cadena Fabricación ecoeficiente y ecodiseño deben ser referidos en términos relativos, dada la ambigüedad de las categorías de código de producto incluidos por OECD para la misma.

Ilustración 5 Importaciones de productos medioambientales por socios comerciales (Millones, 2020)



Fuente: ITC Trade map

En definitiva, Alemania se sitúa como principal socio comercial con un cierto equilibrio sobre la totalidad de las cadenas para las que es proveedor.

Entre los **objetivos** de la DREAL, encontramos:

- La lucha contra el cambio climático.
- Garantizar la preservación y el mantenimiento de la biodiversidad.
- Reducir los riesgos naturales, mineros y tecnológicos y la contaminación.
- Desarrollar la oferta de renovación urbana.
- Implementar una política de transporte sostenible.
- Asegurar la integración de los objetivos del desarrollo sostenible (ODS) en las acciones que lleva a cabo el Estado.
- Promover la participación ciudadana en proyectos de impacto ambiental.
- Dirigir la transformación de la economía hacia una economía verde.
- Coordinar políticas ambientales.



Cadenas de valor principales

Las principales partidas de gasto medioambiental corresponden al **sector del agua** - concretamente la depuración de aguas residuales y la distribución de agua potable - y a la **gestión de residuos**, mediante actividades de tratamiento, valorización y reciclaje.

Este último sector es el que más contribuye al incremento del gasto del mercado medioambiental, debido a la variedad de inversiones para mejorar los sistemas de valorización y recogida selectiva. De hecho, el gasto medioambiental ha aumentado más rápido que el Producto Interior Bruto (PIB) desde el año 2000.

En una visión general, son las empresas las principales financiadoras del gasto relacionado con el mercado medioambiental, cercano al 49%, con énfasis en áreas como residuos, innovación y desarrollo de soluciones tecnológicas y la protección del aire.

Gestión de residuos



Seguido de Alemania, Francia es el segundo país que más residuos produce en Europa, suponiendo más de las **343 millones de toneladas registradas en 2018** y un **valor de mercado** que supera los **25.600 millones de euros**. Se trata de un mercado potente, con un crecimiento cercano al 21% para este país entre 2016 y 2018. Sin embargo, se han registrado caídas significativas de este mercado en los últimos años causadas por el cierre de vertederos y centros de clasificación.⁵

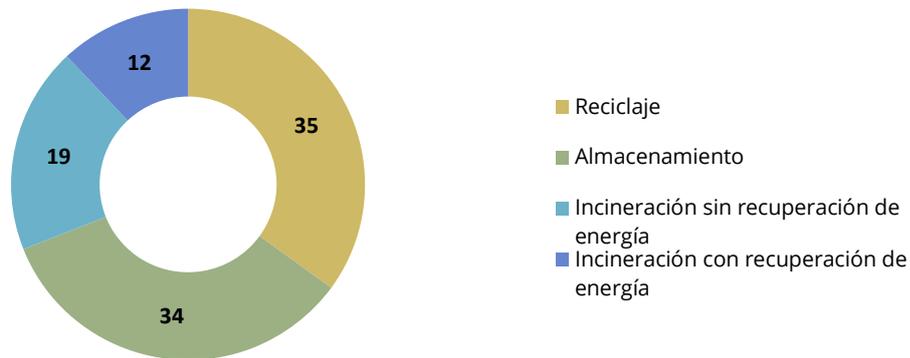
Las tendencias actuales de clasificación y reducción de residuos vienen forzadas por marcos regulatorios que podrían alterar el negocio, reduciendo el volumen anual de residuos a pesas de que los conocimientos para tratar nuevos residuos y la escasez de materias primas tienden a aumentar el valor.

Los 343 millones de toneladas de residuos producidas en 2018 suponen una **media de 5,1 toneladas de residuos por habitante**, nivel superior a la media europea. Estos desechos se divide en 3 categorías: **residuos minerales** (68%) – siendo en general residuos del sector de la construcción, **residuos peligrosos** (3,5%), con requerimientos de tratamiento específicos debido al riesgo para la salud humana y el medioambiente y por último, los **residuos no minerales no peligrosos** (28,5%), siendo aquellos producidos por diversos sectores de actividad (agricultura, industria, sector terciario y hogares, siendo los **residuos domésticos** el 8,7% del total de residuos producidos en Francia.)

Uno de los retos de Francia en la gestión de residuos reside en el aumento de la tasa de reciclaje de los residuos no minerales no peligrosos, situándola en 65% para 2025, frente al 48% alcanzado en 2018. Por otro lado, solamente el 35% de los residuos peligrosos fueron reciclados, frente al 74% de residuos minerales. En términos generales, la **tasa de reciclaje compuesta se sitúa en el 60%**. Asimismo, se anima a las empresas constructoras a reutilizar parte de los residuos que producen como puede ser el caso de los recortes.

⁵ *Businesscoot. (2021). El mercado de la gestión de residuos - Francia.* Disponible <https://www.businesscoot.com/es/estudio/el-mercado-de-la-gestion-de-residuos-francia>

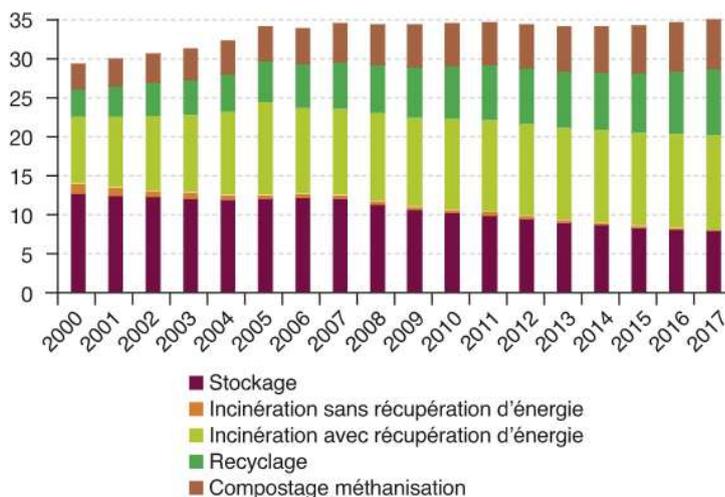
Ilustración 6 Tratamiento de residuos peligrosos en Francia (% , 2018)



Fuente: DATA LAB – Informe medioambiental de Francia 2020

Las entidades municipales también avanzan en la **recogida selectiva de residuos domésticos**, con una **tasa de recogida del 43%** en 2017 frente al 24% registrado en el año 2000. A pesar de la mejoría de este indicador, sigue siendo más bajo que en Alemania (65%) y que en Bélgica (50%). Esto se debe, en parte, a la falta de sensibilización de los agentes económicos con la prevención y reciclaje de residuos. Además, a diferencia de otros países europeos, Francia no ha prohibido la eliminación directa de residuos municipales en vertederos, los cuales representan una cuarta parte del mercado total.

Ilustración 7 Tratamiento de residuos municipales (Millones de toneladas, 2000-2017)



Fuente: DATA LAB – Informe medioambiental de Francia 2020

Para la organización de la gestión de determinados residuos, ya sea por su cantidad o su peligrosidad, se han creado una veintena de sectores especializados denominados **“responsabilidad ampliada del productor”**. Se trata de una de las medidas desarrolladas en el nuevo marco regulatorio, cobrando especial relevancia la **Ley francesa AGECE (Loi relative à la lutte contre le gaspillage et à l'économie circulaire)** cuyo objetivo gira en torno la reducción de residuos, el fomento del reciclaje de bienes y plásticos y alargar la vida de estos para reducir las emisiones de CO₂ y preservar la biodiversidad.

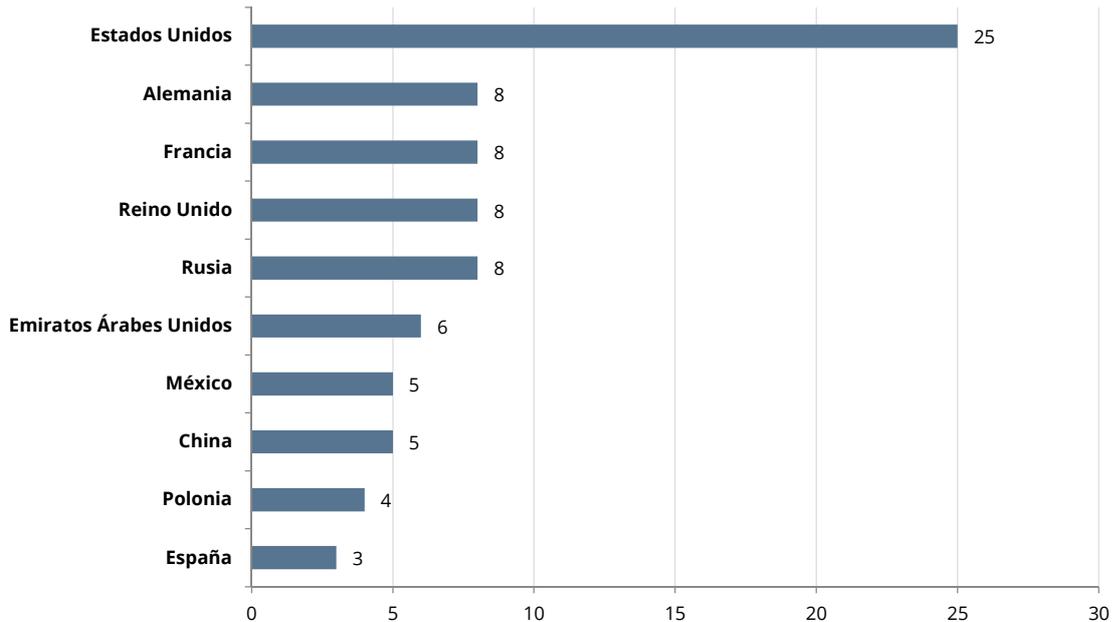
Esta ley, publicada en agosto de 2021 por el Gobierno de Transición Ecológica, defiende la ecología de una manera transversal en la sociedad, servicios públicos, educación, planificación urbana, viajes y

patrones de consumo, comprometiendo a la sociedad en un mayor nivel a los problemas medioambientales.

En la misma línea se revisarán los pliegos administrativos de las licitaciones públicas donde se incentivará la gestión ambiental en cláusulas relacionadas con la buena gestión de residuos, transporte y embalaje. Además, el incumplimiento de estas nuevas medidas supondrá sanciones.

Por otro lado, Francia se posiciona como uno de los principales destinos **para la atracción de inversión extranjera directa (IED)** en gestión de residuos y reciclaje, concretamente proyectos de cubrición y de expansión, ofreciendo áreas de oportunidad en este sector.⁶

Ilustración 8 Desglose de los proyectos de IED en gestión y reciclaje de residuos por país de destino



Fuente: Investment Monitor, (Número de proyectos, 2022)

Players principales

La recogida de los residuos en Francia es responsabilidad del sector público, gestionada generalmente por municipalidades o asociaciones de ellas. A continuación, se especifican los organismos relativos a la cadena de valor de la gestión de residuos, así como los actores principales del sector:

- **Agencia de Medio Ambiente y gestión de la Energía (ADEME):** organización con más de 1.000 empleados enfocados en 5 áreas de actuación prioritarias: residuos, suelos y vertederos contaminados, energía y clima, aire y ruido y la sostenibilidad de la sociedad. La agencia es responsable de gestionar el conocimiento con otras organizaciones, convencer y movilizar a la población para el éxito de las políticas ambientales, asesora a los actores socioeconómicos y desarrolla metodologías adaptadas. Para ello, cuenta con un presupuesto de 721 millones de euros con los

⁶ Karadima, S. (2022, 9 febrero). The leading FDI locations in waste management and recycling. Investment Monitor.

que ayuda a la consecución de los objetivos medioambientales mediante sus herramientas de inversión.

- **SEPUR:** fundada en 1965, cuenta con 50 años de experiencia en la recogida de residuos domésticos e industriales, limpieza urbana e industrial, clasificación, recuperación y reciclaje, y en el compostaje, tratamiento y valorización de residuos verdes. Son ya más de 250 contratos comunitarios firmados en municipios, comunidades urbanas y territorios, habiendo atendido a más de 7 millones de habitantes.
- **PIZZORNO:** desde su creación en Draguigan en 1974, se ha desplegado en el resto del territorio francés y es actualmente un actor relevante en la economía circular. Entre sus servicios se encuentra la recolección de residuos domésticos y limpieza urbana, la clasificación y tratamiento de residuos, la recuperación de materiales y biorresiduos y la recuperación energética.
- **DERICHEBOURG:** multinacional francesa con presencia en 10 países dedicada al reciclaje de productos de consumo fuera de uso, a la gestión integral de residuos industriales y a la recuperación de chatarras. En la línea de medio ambiente, cuenta con casi 5.000 personas empleadas y una facturación de 2.7 billones de euros.

Ciclo integral del Agua



Históricamente **el sector del agua** estaba totalmente **privatizado en Francia**. Fue cuando los municipios optaron por agruparse y confiar la gestión a empresas privadas que comenzaron a convivir empresas privadas y uniones comunales. Este sistema, conocido como **modelo francés** de gestión del agua, se implantó en el **80% del territorio nacional**, siendo 3 las empresas principales: Veolia Water, Suez Environnement y Saur.

Fue posteriormente cuando se planteó volver al modelo de gestión pública del agua, proceso con mucha burocracia y lentitud en el cual cerca del **60% de los servicios de agua y saneamiento siguen siendo proporcionados por el sector privado**.

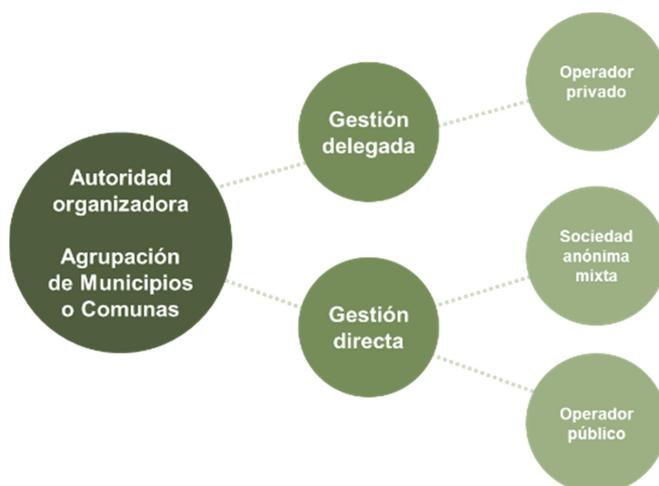
A pesar de ello, las obligaciones de los operadores privados están protegidas por la ley y definidas en el contrato de concesión de los servicios, puesto que el suministro de agua potable y saneamiento son servicios públicos y descentralizados a nivel de las municipalidades.

Es la autoridad local la encargada de organizar la prestación de los servicios y decide el modelo de gestión a utilizar, así como la política de precios, niveles de rendimiento, inversiones y políticas sociales. En el funcionamiento de cada servicio se definen una serie de tareas:

- **Suministro de agua:** obtención, tratamiento, transmisión, almacenamiento y la distribución del agua.
- **Alcantarillado y tratamiento de las aguas residuales:** inspecciones de las conexiones de los sistemas de alcantarillado, recogida, transporte y tratamiento de las aguas residuales y el reciclaje de los lodos generados.
- **Tratamiento de aguas residuales in situ:** inspección de las instalaciones de tratamiento.

Adicionalmente a las tareas enumeradas, se incluye la obligación de gestionar la cartera de clientes en todos los servicios.⁷

Ilustración 9 Modelo francés de organización del sector del agua



Fuente: Le BIPE - Public water and wastewater services in France

Las operaciones de este sector se rigen por un marco administrativo y normativo que funciona en tres niveles:

- A **nivel de la Unión Europea**, se han fijado objetivos medioambientales en virtud de la Directiva Marco vigente, así como las normas de calidad.
- La política del agua y su gestión se define a **nivel nacional** de acuerdo con las directivas de la UE.
- Por último, a **nivel local**, entran en juego los mecanismos de incentiviación en la explotación y el control de los servicios. Aquí se determinan los derechos y las responsabilidades mediante “reglamentos de servicio”.

En Francia, los gastos para la gestión del agua y las inversiones necesarias para su funcionamiento provienen casi en su totalidad de las sumas facturados a los consumidores (hogares, actividades y servicios económicos, administraciones públicas, etc.), que se reparten entre varios tipos de actores. De este modo, de los 13.300 millones de euros sin impuestos facturados en 2016, provienen de:

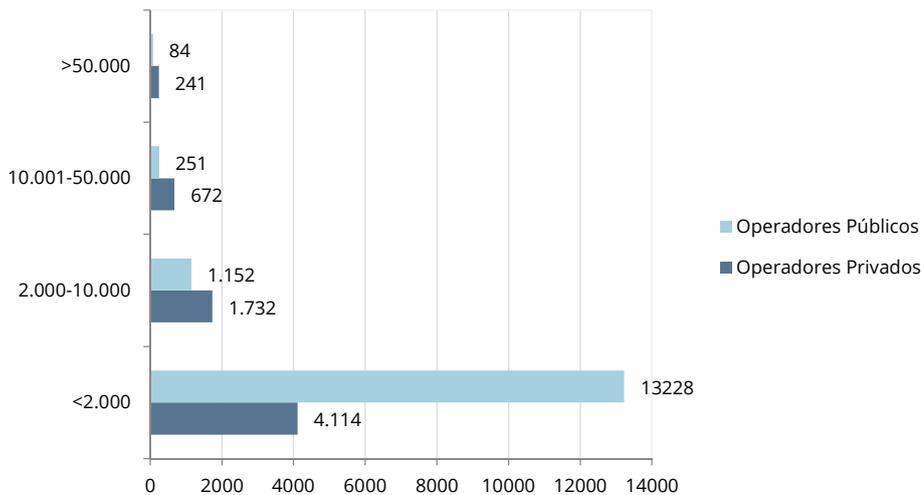
- Servicios de agua potable y saneamiento colectivo reciben 3.600 millones por los controles estatales y 5.200 millones por los controles delegados, de los cuales 1.400 millones son transferidos a las autoridades competentes.

⁷ Les Entreprises de l'eau. (2019). *Public water and Wastewater services in France - Economic, social and environmental data* - © BIPE (N.o 7). Disponible :<https://www.eureau.org/resources/publications/member-publications/5299-public-water-and-waste-water-services-in-france/file>

- Las Agencias del Agua recaudan 2.300 millones de euros en ingresos por abastecimiento de agua potable y gestión de aguas residuales.

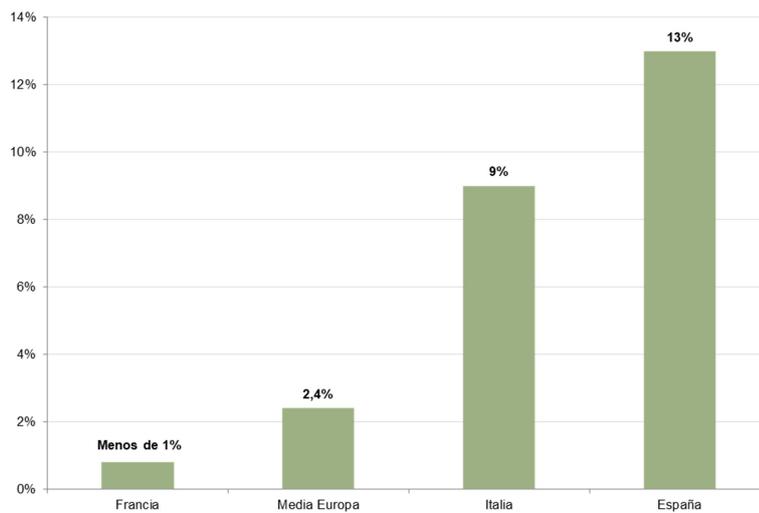
Según datos publicados en 2020, las inversiones en el sector del agua en Francia se han mantenido constantes desde el año 2000, en torno a 2.500 Mill € para el abastecimiento de agua potable, y en torno a 1.500 Mill€ para la gestión de aguas residuales.

Ilustración 10 Número de plantas de tratamiento de aguas residuales por capacidad de PE y tipo de operador



Fuentes: Ministerio para la Transición Ecológica e Inclusiva

Ilustración 11 Tasa de reutilización de aguas (%)



Fuentes: Ministerio para la Transición Ecológica e Inclusiva

Players principales

El sector medioambiental francés está dominado por dos multinacionales, Vivendi (Veolia) y Suez-Lyonnaise des Eaux. Según Eurostat, estas dos empresas abarcan una gran mayoría del mercado medioambiental total en Francia, mientras que los competidores más cercanos apenas logran captar porcentajes residuales de este mercado.⁸

- **Vivendi (Veolia):** se trata de una empresa multinacional con actividades en tres áreas de servicios comúnmente gestionadas por las administraciones públicas y empresas industriales: gestión del agua, gestión de residuos y servicios energéticos. Para Veolia, Francia es el mercado más importante, con el 20% de representación de los ingresos del grupo. El resto de los países europeos son estratégicos gracias a los contratos en numerosos sectores y países. Asimismo, América del Norte y Asia continúan siendo mercados de crecimiento constante para esta multinacional.
- **Suez Water Treatment:** grupo francés que opera en los sectores de tratamiento de aguas, la gestión de residuos y en la industria del tratamiento de residuos. Desglosando geográficamente las ventas, Europa se sitúa como el primer mercado para Suez, con el 61% de la facturación en el continente europeo, siendo Francia su mercado principal. América del Norte es el segundo mercado más importante con el 13% de las ventas, seguido de América del Sur y Asia con un 7% en cada una de las regiones.

Por lo tanto, se observa la relevante presencia de operadores privados en el sector del agua en Francia, al mismo tiempo que las administraciones públicas juegan un papel importante, y es por ello por lo que la multiplicidad de actores requiere de una coordinación efectiva y clarificación de los roles y responsabilidades de cada agente.⁹

- **El Estado** fija los objetivos políticos del sector del agua, tanto a nivel nacional como a nivel local. Su misión principal es la coordinación de las administraciones estatales locales con los organismos públicos y la vigilancia de la calidad del agua potable.
- **La Oficina Francesa por la Biodiversidad** (*Office Français pour la Biodiversité*) se encarga de la gestión y protección de la información sobre la biodiversidad. Supervisa los servicios públicos de agua y aguas residuales y asigna fondos para proyectos que promueven la buena gestión
- **Las agencias del Agua (*Agences de l'Eau*)** implementan planes estratégicos de la gestión del agua en las principales cuencas fluviales y tienen acceso a instrumentos para apoyar la financiación de inversiones locales.
- **Las Regiones y Departamentos** prestan apoyo financiero a los proyectos de las autoridades locales y participan en la gestión de planes de desarrollo y sostenibilidad regionales.

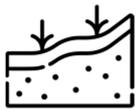
Otros sectores de relevancia

Además de las principales cadenas ya mencionadas, cabe mencionar la importancia que están cobrando otros ámbitos medioambientales como la fabricación ecoeficiente, el tratamiento de los suelos contaminados, la calidad ambiental y los servicios de ingeniería y consultoría ambiental.

⁸ Valdovinos, J. (2021). *Transnational Corporations in Urban Water Governance*. Taylor & Francis.

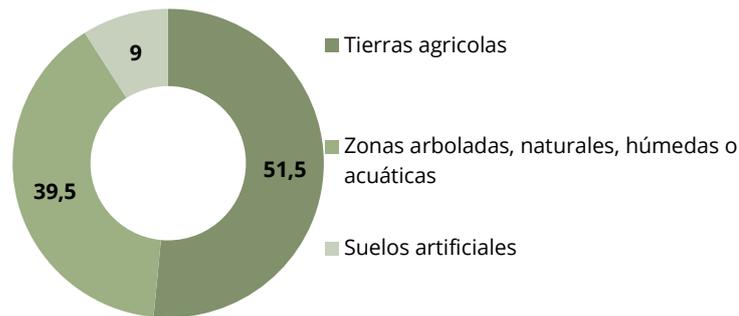
⁹ *Les Entreprises de l'Eau*. (2019). *Public water and wastewater services in France - Economic, social, and environmental data* - © BIPE (N.o 7). <https://www.eureau.org/resources/publications/member-publications/5299-public-water-and-waste-water-services-in-france/file>

Suelos contaminados



Debido al pasado industrial de Francia, en 2018 se identificaron cerca de 7.00 sitios y suelos contaminados¹⁰ por emisiones no controladas, accidentes o malas contenciones, siendo la mitad de ellas antiguas regiones mineras. Además, la contaminación de aguas subterráneas se debe en gran medida a la actividad agrícola y al elevado uso de nitratos en los fertilizantes y plaguicidas.

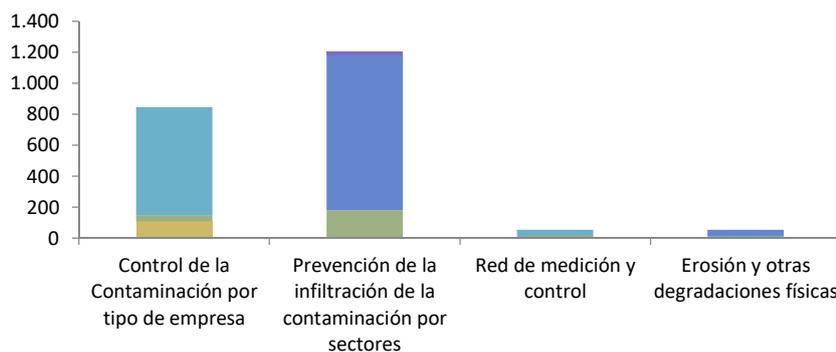
Ilustración 12 Distribución del uso físico del suelo (% , 2018)



Fuente: DATA LAB – Informe medioambiental en Francia 2020

La protección del suelo es **responsabilidad compartida** entre el sector público y el privado. En 2018, se destinaron **2.300 millones de euros para actuaciones de prevención y rehabilitación** de suelos y aguas, un 4,5% del gasto medioambiental total.

Ilustración 13 Gasto en protección y remediación por área de actividad (Millones de euros, 2018)



Fuente: DATA LAB – Informe medioambiental en Francia 2020

¹⁰ Sols. (2021, mayo). Bilan environnemental de la France. Disponible : <https://www.statistiques.developpement-durable.gouv.fr/edition-numerique/bilan-environnemental/4-sols>

En la actualidad, los principales proyectos en materia de remediación de suelos contaminados giran en torno la modernización y la construcción de redes de aguas residuales y plantas de tratamiento en el área metropolitana de Lyon.¹¹

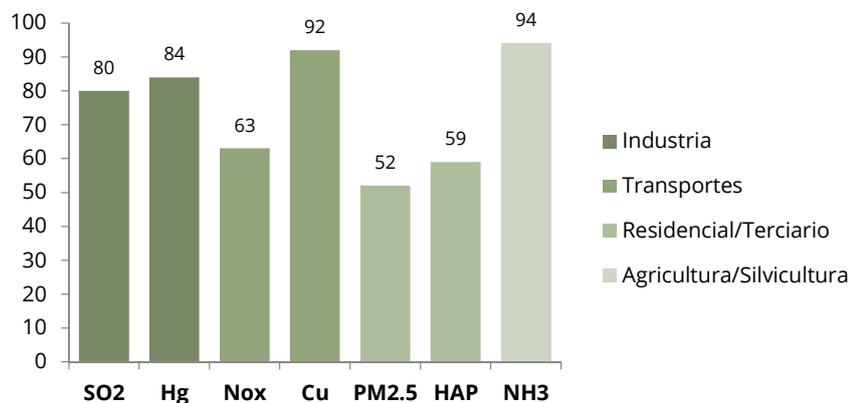
Calidad Ambiental



La calidad ambiental es otra de las principales preocupaciones del sector medioambiental francés, debido a los efectos sobre la salud de la ciudadanía.

Los gases y partículas responsables de la contaminación son liberados principalmente por diferentes sectores de actividad, como por ejemplo procesos industriales y la agricultura.

Ilustración 14: Origen principal de contaminantes (% , 2019)



Fuente: DATA LAB – Informe medioambiental en Francia 2020

Para combatir la contaminación ambiental, mejorar la calidad del aire y el clima se destinaron 2.900 millones de euros, siendo el 51% financiado por empresas privadas, 32% por las administraciones públicas y el restante 17% por los hogares y comunidades.¹²

Francia se unió a la Coalición Clima y Aire Limpio (CCAC) en 2012 y desde entonces ha demostrado un compromiso continuo para reducir los contaminantes climáticos de vida corta junto con las emisiones de carbono. Las principales ciudades, como París y sus suburbios, Lyon y Grenoble, ya han implementado zonas de bajas emisiones. Además de eso, la nueva ley francesa de orientación a la movilidad requiere zonas de bajas emisiones donde los límites de contaminación del aire se excedan regularmente, lo que pronto conducirá a acciones similares en otras ciudades.

¹¹ Environmental Business International. (2019). EBI Report 3000 - The Global Environmental Market.

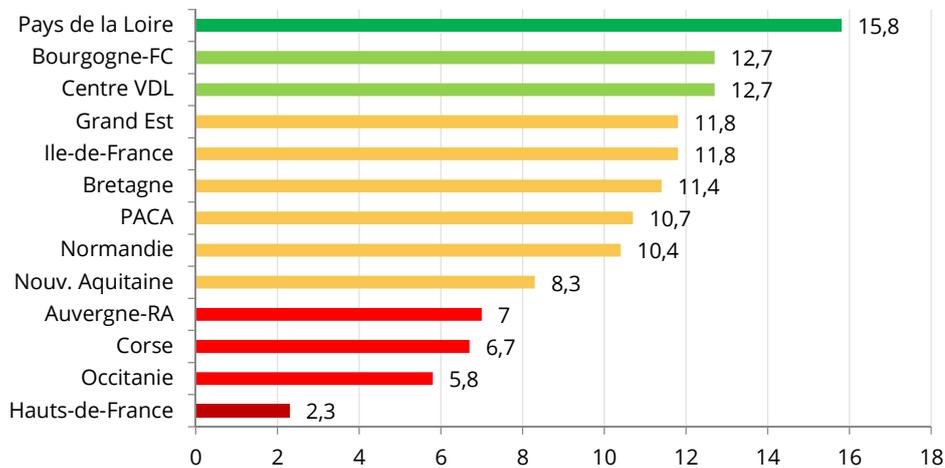
¹² Pollution de l'air extérieur. (2021). Bilan environnemental de la France. Disponible : <https://cgdd.efil.fr/edition-numerique/bilan-environnemental/6-pollution-de-lair-exterieur>



Regiones con mayor potencial

En Francia, se ha tomado como referencia el modelo de **EnviroScore** para elegir aquellas regiones con mayor potencial de desarrollo, y estudiar su potencial de conexión con las capacidades de Euskadi. El Observatorio de la transición ecológica de los territorios ha realizado un trabajo de estudio y recogida de datos para la elaboración de este EnviroScore, tomando como base informaciones independientes y de relevancia a nivel sectorial medioambiental.

Ilustración 15 Evaluación de la Salud medioambiental por regiones



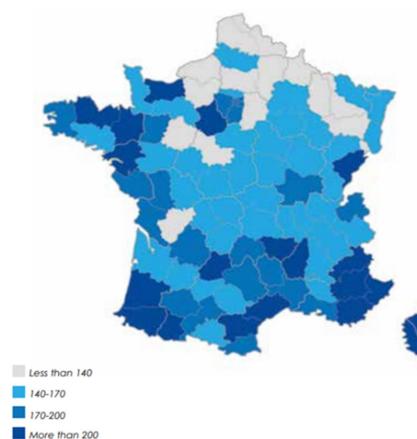
Fuente: EnviroScore

En el siguiente mapa, se observan las grandes diferencias del consumo doméstico de agua en los distintos departamentos de Francia, siendo la **media diaria de 170 litros por persona**. Entre las razones de disparidad de consumo, se encuentran:

- Estructura residencial
- Grado de turismo
- Segundas viviendas
- Diferencias de temperaturas
- Actividades (por ejemplo, el esquí)

Por lo tanto, se observa mayor actividad del sector del ciclo integral del agua en las zonas con mayor consumo.

Ilustración 16 Uso doméstico del agua en Francia (litros por persona por día, 2016)



Fuente: Le BiPE - Public water and wastewater services in France

Contaminación de Aguas superficiales

En 2018, las ventas de productos fitosanitarios ascendieron a cerca de 86.000 toneladas de sustancias activas. Estas ventas, destinadas principalmente a uso agrícola, convierten a Francia en el segundo usuario de productos fitosanitarios de Europa y el octavo por hectárea. Veinte departamentos totalizaron más de la mitad de la cantidad de sustancias activas compradas en el período 2016-2018

Principales departamentos con mayores tasas de contaminación de aguas superficiales:

- Gironde (zona Burdeos)
- Marne (región Reims)
- Pas de Calais (Noroeste)
- Somme (Noroeste)
- Gard (Sureste)

Por ello, se plantea tomar como referencia las siguientes regiones:

- **Nouvelle Aquitaine**, con quien además existe un convenio de colaboración en el marco de la Eurorregión;
- **Auvergne-Rhône Alpes** por su necesidad de mejora, así como por su característica industrial.

Ilustración 17: Regiones priorizadas



Región Nouvelle Aquitaine

Como grandes retos medioambientales en Nouvelle Aquitaine, destaca en base a los datos de EnviroScore que:

- los episodios de **contaminación del aire** han aumentado considerablemente, pasando de 6 días en 2016 a una media de 15 días entre 2019 y 2021, lo que otorga una puntuación de 10/20 y una novena posición.
- Un aumento significativo en la **artificialización del suelo** (852 ha/km²) sitúa a Nueva Aquitania en el séptimo lugar del conjunto de regiones francesas, con una puntuación de 10/20.
- La **contaminación de las aguas superficiales por nitratos** sigue siendo preocupante: si el porcentaje medio de contenido de nitratos se mantiene estable, por el contrario, el porcentaje de muestras con una tasa superior a 40 mg/l se ha incrementado un 16%. La Región se encuentra así en el grupo de los últimos cinco.

Como el conjunto de regiones de Francia, Nouvelle Aquitaine ha firmado un **Contrato Plan Estado-Región** para el horizonte 2021-2027 en el que se definen los grandes proyectos de transformación de la región en ese período.

Los proyectos, y su implicación presupuestaria, se han agrupado en 5 temas:

1. Infraestructura de transporte y movilidad;
2. Innovación en investigación en educación superior;
- 3. Transición ecológica y energética;**
4. Apoyo al aparato productivo;
5. Cohesión social y territorial.

En el ámbito de la **Transición ecológica y energética**, cuenta con una previsión de asignación de recursos de 839 Mill € para este período.

Ámbito por ámbito, se dan los siguientes resultados:

- **Gestión de residuos:** se aspira a avanzar en promover la reducción de residuos en origen, mejorando el reciclado y la valorización de los residuos, en particular los residuos inertes de la construcción, y el despliegue de incentivos. Además, se trabajará en reforzar la clasificación de fuentes y valorización de biorresiduos, así como el desarrollo del sector de los combustibles sólidos recuperados (RSC), en particular a través del apoyo a proyectos de elaboración y fabricación de RSC. Se hará un esfuerzo especial sobre la reducción, el reciclaje y la valorización de los residuos plásticos. Para ello, se aspira a movilizar una inversión superior a 41 Mill € en ese ámbito. Por otro lado, se identifica la necesidad de la conurbación de Burdeos (Bordeaux Metropole) de avanzar en la transición ecológica del territorio. El imperativo de la transición ecológica constituye el hilo conductor de la intervención pública para convertir la metrópolis en una zona neutra energética y baja en carbono, y adaptarla a los cambios ambientales. Es también un compromiso con la calidad de vida de sus habitantes. Tras la adopción de un reglamento metropolitano de protección de árboles en 2020, la evaluación y revisión del plan clima energético aire iniciado en 2021, se prevé avanzar en el desarrollo de un ambicioso plan de residuos. Los objetivos que se plantean para 2025 son los siguientes: 65% de los residuos no peligrosos no inertes valorizados; 80% de los residuos inertes de construcción valorizados; 50% de las capacidades de almacenamiento autorizadas; 50% máximo de residuos incinerados sin recuperación.

- A nivel de **gestión del agua**, uno de los principales ámbitos de inversión con más de 327 Mill€ previstos para ese período, debido a su situación delicada. A pesar de la diversidad del recurso, el estado de los cuerpos de agua es generalmente pobre: 2/3 del agua superficial se consideran degradados, 1/3 del agua subterránea se encuentran en malas condiciones químicas. Es por eso por lo que la Región adoptó una Estrategia Regional del Agua en 2018 para conciliar los diferentes usos del agua y garantizar su calidad. Frente a esta constatación, la Región se compromete a iniciativas como: Programa Re-Sources: cero pesticidas sintéticos en áreas de captación prioritarias; 100% de los recursos hídricos y ambientes acuáticos en buen estado para 2027; reducir el consumo de agua en la agricultura en un 30% durante los períodos de escasez de agua.

Para responder a estos retos y objetivos, se identifican las siguientes líneas de actuación:

- o El Estado, las Agencias del Agua y la Región apoyarán el fortalecimiento del conocimiento de los entornos, los recursos naturales y biodiversidad regional: realización de estudios sobre biodiversidad destinados a desarrollar conocimiento de los entornos naturales, inventarios del patrimonio natural y elaboración de atlas de fauna, flora, hábitats naturales, observatorios de la biodiversidad, establecimiento de una red de seguimiento de la biodiversidad, actualización continua de ZNIEFF, establecimiento y actualización de listas rojas regionales, conocimiento de la geodiversidad. Estas actuaciones alimentarán el Sistema de Información de Naturaleza y Paisaje- SINP.
- o El Estado, las Agencias de Agua y la Región desarrollarán y apoyarán el restablecimiento de la calidad de ambientes acuáticos y de humedales mediante el apoyo a un enfoque integrado de gestión de recursos hídricos a escala de las cuencas: restauración de humedales, restauración de la funcionalidad de pozos y sus anexos hidráulicos, continuidad ecológica, lucha contra la degradación morfológica, desarrollo de soluciones basadas en la naturaleza, animación (SAGE, herramientas tipo operativo CTMA o CPT)...

Debido al compromiso de la región con el agua, y a la sensibilidad regional, se está impulsando la aparición de **startups y proyectos emprendedores focalizados en gestión y recuperación de aguas**. Por ejemplo, UV Germi, con sede en Limoges, es capaz de eliminar los microorganismos presentes en el medio acuático (bacterias, hongos y virus) gracias a la acción de los rayos ultravioleta tipo C. Aprovechando el efecto higienizante del sol, la empresa, creada en 2009, ofrece una alternativa al tratamiento con cloro. Su sistema, por ejemplo, se ha desplegado en la Isla de Ré, entre una planta de tratamiento de aguas residuales y un estanque de retención de agua utilizado para regar los campos.

Agentes

- **Conseil Regional Nouvelle Aquitaine**

Se trata de la asamblea que gestiona todos los asuntos de la región: economía, empleo, juventud, planificación regional, energía y transición ecológica. En materia medioambiental aúnan esfuerzos en la lucha contra el cambio climático, la limitación de los GEI¹³, la preservación de la biodiversidad, el desarrollo sostenible y el cambio en los patrones de



¹³ Gases de Efecto Invernadero

producción y consumo.

Más información en <https://www.nouvelle-aquitaine.fr/>

- **DREAL Nouvelle-Aquitaine**

La DREAL dirige las políticas de desarrollo sostenible resultantes de los compromisos de Grenelle Environnement, así como de la vivienda y la ciudad.

Más información en <https://www.nouvelle-aquitaine.developpement-durable.gouv.fr/>



- **ADEME Nouvelle Aquitaine**

Se trata de la Agencia de Medio Ambiente y Gestión de la Energía encargada de la gestión y prevención de residuos, conservación y tratamiento de suelos, prevención y control de la contaminación atmosférica y la lucha contra la contaminación acústica.

Más información en <https://nouvelle-aquitaine.ademe.fr/>



En la región de Nouvelle Aquitaine destacan empresas como **SIAP Prociner**, **Alliance Nouvelle Aquitaine**, recientes ganadoras de licitaciones para la limpieza e hidrolimpieza de las redes de evacuación de aguas pluviales, servicios de eliminación de residuos tóxicos y la gestión y recogida de toda tipología de residuos.

Planes

El Programa que va a regir las principales inversiones en materia medioambiental en Nouvelle-Aquitaine es el **Contrato Estado-Región**, si bien hay otros proyectos relevantes como la **hoja de ruta Neoterra**.

La Hoja de ruta para la transición ecológica (NeoTerra), cuenta con una ambición específica vinculada a la biodiversidad. En ese ámbito, se deseaba definir una trayectoria de transición global, acelerando y masificando su acción. La estrategia resultante ilustra el deseo de hacer sonar la hora de la movilización general para llevar a cabo una acción sistémica, estructurada en torno a 11 grandes ambiciones, que abarcan todos los temas, incluido el de la preservación de la biodiversidad.

Nueva Aquitania tiene una gran diversidad de ecosistemas terrestres (bosques, boscajes, dunas, media y alta montaña, etc.) y acuáticos (ríos, aguas subterráneas, estanques, áreas humedales, marismas costeras, etc. distribuidos “desigualmente” en el territorio. Esta diversidad está hoy amenazada, por lo que la protección de la biodiversidad es una prioridad para detener su desaparición, conciliar la biodiversidad y las actividades humanas e integrar mejor la biodiversidad en los proyectos de desarrollo.

Algunas cifras clave y objetivos descritos en la Hoja de ruta:

- 25 nuevas reservas naturales regionales en 2030;
- duplicación de áreas bajo control en áreas prioritarias;
- restaurar y desarrollar la biodiversidad doméstica y cultivada a través de cambios en las prácticas agrícolas;
- Cero destrucción neta de humedales;
- 1.000 territorios comprometidos con la conservación de la biodiversidad (Red Verde y Azul y Plan Polinizadores).

Región Auvergne - Rhône Alpes

La Región se posiciona en un nivel intermedio a nivel de biodiversidad, pero está al final de la tabla en los otros ejes: octavo en Energía y Transporte, décimo en Salud Ambiental y Agricultura. Además, se encuentra en último lugar en Contratación Pública, empatada con otras cuatro Regiones. Algunos ámbitos relevantes a nivel medioambiental :

- **Contaminación del aire.** Cuenta con el mayor número de episodios de contaminación después de la región de Hauts-de-France (57 días al año). En el caso de las partículas, si el actual estándar europeo es alcanzable a corto plazo, el territorio regional queda lejos de los valores recomendados por la OMS (85% de la población por encima del umbral de PM2,5). Se trata de implementar planes de acción específicos para cada territorio afectado, en función del tipo de contaminante: Nox, PM10
- **Artificialización del suelo** significativa: con 390 ha anuales por km2 de suelo natural o agrícola destruidos, la Región obtiene una puntuación de 11/20 y ocupa el cuarto lugar.
- La **contaminación de las aguas superficiales** por nitratos ha aumentado en los últimos años: el contenido medio ha aumentado un 0,9% anual, pero, sobre todo, la tasa de exceso de 40 mg/l se ha duplicado entre 2015 y 2021. La Región se mantiene en general con uno de los aguas menos contaminadas, pero la situación es mucho peor que hace cinco años.

En ese sentido, se están desarrollando proyectos como:

- **Convenio “Calidad del aire” con los municipios de la región de Auvergne Rhône-Alpes.** A partir de la experiencia adquirida en el Valle del Arve y en colaboración con los actores interesados, se ha trabajado en los siguientes objetivos:
 - o Contribuir a la reducción de emisiones que son el principal origen de los problemas, en concreto en los 9 territorios considerados prioritarios. El apoyo se individualizará por acuerdo sobre los territorios prioritarios para la máxima eficacia;
 - o Restaurar una imagen positiva de las áreas afectadas y resaltar aquellas que ya tienen buena calidad de aire.
 - o **Cifras clave:** Se ha implantado un presupuesto total de 45M€, es decir, 4M€ de ayuda por convenio. En 2019 se firmaron los primeros convenios que permitieron apoyar 39 proyectos por 3 millones de euros de ayuda.
- **Proyecto PLASTEKO:** Centrado en desarrollar políticas públicas, inversión e innovación para una mejor gestión regional de los residuos plásticos. El proyecto tiene como objetivo avanzar en las políticas públicas sobre la gestión de residuos plásticos y promover las medidas e inversiones necesarias para el crecimiento regional, la creación de empleo y la innovación en esta área. Esto significa en particular:
 - o Trabajo sobre el modelo económico y sobre la calidad del sector del reciclaje de residuos plásticos: planes de gestión de residuos, contratación pública, instrumentos financieros, responsabilidad ampliada del productor, sistema de depósitos;
 - o Reducir la producción de residuos plásticos y su impacto ambiental y sanitario: planes autonómicos contra los residuos acuáticos, recogida de plásticos en la naturaleza, multas, sensibilización, erradicación de vertederos no conformes, reciclaje de plásticos agrícolas;
 - o Fomentar la inversión y la innovación en una lógica de economía circular: incorporación de plásticos reciclados, incremento de costes de vertedero e incineración, ayudas.

Agentes

- **AURA EE: Agencia Regional de Energía y Medio Ambiente**

Se trata de la agencia regional de sostenibilidad de la región de Auvernia-Ródano-Alpes. Tiene como objetivo promover, coordinar y desarrollar programas y acciones a favor de las energías sostenibles, la mitigación y adaptación al cambio climático, la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible.



Más información en <https://en.auvergnerhonealpes-ee.fr/>

- **DREAL Auvergne-Rhône-Alpes**

La DREAL dirige las políticas de desarrollo sostenible resultantes de los compromisos de Grenelle Environnement, así como de la vivienda y la ciudad. Más información en <https://www.auvergne-rhone-alpes.developpement-durable.gouv.fr/>



- **ADEME Auvergne-Rhône-Alpes**

Se trata de la Agencia de Medio Ambiente y Gestión de la Energía encargada de la gestión y prevención de residuos, conservación y tratamiento de suelos, prevención y control de la contaminación atmosférica y la lucha contra la contaminación acústica.

Más información en <https://auvergne-rhone-alpes.ademe.fr/>



Empresas como **Derichebourg**, **Séché** y **Société de Récupération et de Valorisation Vacher** son las principales gestoras de los servicios de limpieza, gestión de residuos domésticos e industriales (peligrosos, eléctricos y electrónicos, etc.) así como del transporte, análisis y eliminación de contaminantes en las aguas residuales en la región de Auvergne – Rhône Alpes.

Planes

- **Contrato Estado-Región:** En el momento actual, el proyecto se encuentra en fase de aprobación, si bien ya se ha definido su horizonte presupuestario para el período 2021-2027.
- **Plan Regional de Prevención y Gestión de Residuos (PRPGD):** Establece unos objetivos ambiciosos para reducir masivamente los residuos, acelerar el desarrollo de la valorización de residuos y convertirlos en un recurso para los territorios, especialmente en los siguientes ámbitos:
 - a. Reducir la cantidad de residuos domésticos y de actividades económicas en un 10% por habitante.
 - b. Incrementar la tasa de valorización material de residuos no peligrosos no inertes entre 2015 y 2031 del 54% al 70%.
 - c. Reducir la tasa de vertido del 24% al 10%

El sector de la construcción, primer empleador regional, es un importante consumidor de recursos y genera el 70% del depósito de residuos regional. El ecodiseño, el uso de

materiales reciclados o de origen biológico y el desarrollo de la contratación pública ayudarán a mejorar los impactos.

El sector de los plásticos (siendo la región líder nacional) debe afrontar el reto de la transformación del sector con el desarrollo de nuevas técnicas de reciclaje y la incorporación de plásticos reciclados.

- **Estrategia Regional Agua-Aire-Suelo:** Para actuar y hacer realidad la estrategia agua - aire - suelo en los territorios de Auvergne-Rhône-Alpes, se prevén 32 acciones para 2027.
- **Plan Regional de Salud y Medio Ambiente (PRSE)**
- **Plan de protección de la atmósfera de Grenoble**



Oportunidades de mercado

Las principales oportunidades de inversión en el corto plazo en Francia están ligadas al Plan France Relance, dotado con 100.000 Mill€, cofinanciados por la UE en un 40%. El objetivo del Plan es ambicioso, puesto que aspira a convertir a Francia en la primera gran economía europea baja en carbono al lograr la neutralidad de carbono para 2050. Todo lo que se implemente como parte del plan de recuperación debe cumplir con esta ambición.

El Plan gira en torno a 3 principios: Ecología, Competitividad y Cohesión. Dentro de la ecología, se incluyen aspectos ligados tanto a la eficiencia energética como a aspectos más ligados directamente a la ecología:

- Descarbonización de la industria (1.200 Mill €):
 - o Inversión en procesos industriales menos emisores, por ejemplo, electrificando los procesos que operan ahora usando combustibles fósiles o mejorando la eficiencia energética. Ciertos sectores y sitios industriales (particularmente en las fábricas de cemento o metalurgia) son más contaminantes que otros, por lo que esta medida permite identificar aquellas plantas que más CO2 emiten y ayudarlos a descarbonizarse.
 - o Compensación por el costo adicional de la energía baja en carbono en comparación con los combustibles fósiles: para alentar a las industrias a cambiar de una solución fósil a una fuente de calor baja en carbono, el Estado compensará cualquier diferencia de costos entre el calor producido a partir de energía baja en carbono (biomasa o combustible sólido recuperado) y las soluciones fósiles durante un período de varios años.
- Desarrollo del hidrógeno verde (7.000 Mill€)
- Biodiversidad, lucha contra la artificialización del suelo y transición agrícola (2.500 Mill€)
 - o France Relance financiará operaciones de adaptación y restauración ecológica.
 - o Lucha contra la artificialización del suelo: la puesta en marcha de un fondo para financiar operaciones de reciclaje de terrenos baldíos, así como el establecimiento de un sistema de ayudas a los municipios destinado a promover la recuperación de suelos urbanos.

Gestión de residuos

Adicionalmente, dentro del Plan France Relance, el Gobierno francés ha dotado a ADEME con 570 Mill € para avanzar en el desarrollo de la economía circular. El nuevo esfuerzo presupuestario tiene como objetivo desarrollar canales de reciclaje eficientes y competitivos para optimizar el reciclaje y reincorporar materiales. Los esfuerzos se centran en 5 sectores prioritarios: plásticos; materiales compuestos; textiles; metales estratégicos; papeles y cartones.

En los próximos 5 años, la implantación de las directrices francesas y europeas en materia de prevención y aumento de la valorización de residuos se prevé que requiera un dimensionamiento del fondo de Economía Circular de unos 160 millones de euros (centros de clasificación, unidades de combustión de RSC, biorresiduos, etc.), y financiación para permitir a las empresas adaptarse a la economía circular.

Ciclo integral del Agua

Debido al desarrollo y crecimiento de este mercado, el sector del ciclo integral es donde se presentan las mayores oportunidades para ofrecer soluciones y así, poder resolver los retos medioambientales actuales en Francia.

Contaminación de las aguas superficiales y subterráneas

Debido a las actividades humanas, agrícolas, industriales y domésticas, los ambientes acuáticos –cada vez se deterioran a una mayor velocidad. En uno de los últimos estudios sobre la calidad de estas aguas, solamente el 44% de las masas de agua tenían buen estado ecológico. Por ello, **Francia destina grandes partidas económicas a la prevención, protección y restauración de las aguas para así garantizar la sostenibilidad y la posible potabilidad de las aguas para consumo humano.**

En 2018, el gasto para la depuración de aguas residuales, prevención de infiltraciones de sustancias contaminantes y descontaminación de aguas fue de 15.000 millones de euros, cofinanciado por los hogares, las empresas y las administraciones públicas.

Asimismo, se encuentra un nicho de mercado en el tratamiento y la descontaminación de las aguas utilizadas en cultivos extensivos, arboricultura y viticultura debido al gran uso de pesticidas y plaguicidas que ya son presentes en muchas masas de aguas.

Otros sectores

Francia cuenta, además, con 2 proyectos bandera relacionados con la transformación ecológica de barrios y ciudades: **EcoQuartier (Barrios Ecológicos) y EcoCité**. Estos proyectos destacan por su tradición, pero al mismo tiempo también lo hacen por su relevancia de cara al futuro.

La etiqueta ÉcoQuartier es uno de los pilares del programa ÉcoQuartier, que ofrecen los Ministerios de Cohesión Territorial y de Relaciones con las Autoridades Locales y el ministerio de Transición ecológica. Se basa en los siguientes principios:

- Implementación de los compromisos del sistema de referencia ÉcoQuartier para integrar las dimensiones de un desarrollo sostenible en su proyecto.
- Incorporación al club ÉcoQuartier, una red de comunidades y profesionales comprometidos con una transición hacia ciudades y territorios sostenibles.

Desde la creación de la etiqueta nacional EcoQuartier en 2013, se han completado y etiquetado 87 proyectos en la etapa 3 (EcoQuartier en proceso) o etapa 4 (EcoQuartier confirmado) en toda Francia.

Respecto al sello EcoCité, los territorios urbanos, las metrópolis y las grandes aglomeraciones miembros de la red ÉcoCité comparten una ambición común: ser más acogedores y atractivos afrontando los desafíos del desarrollo sostenible y la cohesión territorial. De esta forma, el Estado incentiva la innovación urbana, en asociación con actores públicos y privados. EcoCities implementa proyectos urbanos innovadores al servicio de una ambiciosa estrategia de desarrollo territorial para inventar la ciudad del mañana, comprometida con la transición ecológica, su movilización colectiva promueve enfoques y proyectos en beneficio de todos los territorios.

Centrándose en los **desafíos de la calidad del aire, la gestión de la energía y el agua, los residuos, la movilidad e incluso la cohesión social**, EcoCities presenta una nueva forma de diseñar, construir y gestionar la ciudad. Una ejemplaridad que promueve, a escala nacional e internacional, el saber hacer de los territorios franceses, contribuye a su atractivo y hace de la red ÉcoCité un laboratorio para la ciudad sostenible. Los objetivos transversales del programa son los siguientes:

- Reinventar la gobernanza: poner las EcoCiudades en el centro de la planificación, al tiempo que se afirma el papel de facilitador del Estado.
- Repensar la comunicación: promover, comunicar y fortalecer la visibilidad internacional de los proyectos.

- Rehabilitación energética: Implementación de proyectos de renovación a nivel de edificio de bajo consumo energético (BBC).
- Formación en el estándar internacional de gestión para ciudades y territorios sostenibles y resilientes -**ISO 37101**: Creando un marco común para el diálogo compartido internacionalmente.
- Experimentación y desarrollo de un sistema innovador para la gestión de proyectos urbanos.
- Evaluación compartida.

Algunos datos del programa: 30 territorios, metrópolis y grandes aglomeraciones; 550 proyectos urbanos innovadores apoyados por el programa Investments for the Future City of tomorrow; 700 actores implicados.



Barreras y recomendaciones de acceso

Barreras comerciales y acceso al mercado



Como país miembro de la Unión Europea, las barreras comerciales registradas para el acceso al mercado francés **desde otro estado miembro son inexistentes**. No existe gravamen arancelario alguno al pertenecer al territorio aduanero comunitario, y tampoco se registran barreras de acceso activas para el comercio.

Existen, sin embargo, dificultades de acceso inherentes al mercado, y es que Francia se caracteriza por ser un mercado muy maduro, reglamentado y organizado. Se considera un mercado relativamente difícil teniendo en cuenta la exigencia de calidad, estabilidad de precios y cumplimiento estricto de los plazos de entrega, así como las exigencias normativas.

Se trata, al igual que muchos de los países europeos, de un mercado con una alta intensidad competitiva por lo que es necesario identificar cuáles son las ventajas competitivas propias y contar con la capacidad de aportar soluciones diferenciales para poder ofertar en el mercado. Igualmente, se deberán considerar las distintas legislaciones regionales y departamentales, la existencia de barreras burocráticas y barreras técnicas como homologaciones. El factor lingüístico jugará un papel determinante en este mercado, siendo recomendable abordar la interlocución con un adecuado nivel de la lengua francesa, para la generación de una mejor imagen de marca a efectos de este mercado.

A modo de oportunidades de entrada se plantean:

- Colaboración con centros tecnológicos y agentes científicos franceses y vascos.
- Exportación de tecnología, más concretamente para los sistemas de gestión de residuos y para las infraestructuras hídricas.
- Participación colaborativa con firmas consultoras e ingenierías medioambientales en destino.



ANEXOS

ANEXO 1 – Contrato Estado-Región en Nouvelle-Aquitaine

SYNTHESE MAQUETTE CONTRACTUALISATION ETAT-REGION 2021-2027 TRANSITION ECOLOGIQUE ET ENERGETIQUE									
en M€	ETAT				Région				TOTAL
Thématiques	sous-thématique	ARR	CPER	Crédits valorisés	sous-thématique	ARR	CPER	Crédits valorisés	CPER
Economie circulaire et déchets						14,800	41,753	9,947	41,753
Transition énergétique et climat	ADEME				Efficacité énergétique des bâtiments et entreprises	16,000	55,724	13,276	228,704
			85,759		Mobilité propre	4,000	34,727	8,273	
					Développement des énergies renouvelables dans les territoires	20,000	52,494	12,506	
Réhabilitation des friches		16,000				2,000	4,038	0,962	4,038
Efficacité hydrique des entreprises, innovation traitement micropolluants - RéUSE						8,000			0,000
Restauration et protection de la biodiversité		14,079				13,505			0,000
Paysages, eau et biodiversité	bop 113				Biodiversité		70,665	16,835	137,346
			21,455		Education à l'environnement		11,306	2,694	
					PNR		33,919	8,081	
Agences de l'eau			250,270				79,145	18,855	329,415
Littoral (BOP 112 – FNADT)					Littoral Envir. & risques		29,881	7,119	47,382
			11,000		Littoral Aménag. Durable		6,501	1,549	

Contrat de Plan Etat-Région Cadre Nouvelle-Aquitaine 2021-2027

SYNTHESE MAQUETTE CONTRACTUALISATION ETAT-REGION 2021-2027 TRANSITION ECOLOGIQUE ET ENERGETIQUE									
en M€	ETAT				Région				TOTAL
Thématiques	sous-thématique	ARR	CPER	Crédits valorisés	sous-thématique	ARR	CPER	Crédits valorisés	CPER
Fonds de prévention des risques majeurs (BOP 181 - BARNIER)			10,230						10,230
Urbanisme, territoires et aide à l'habitat (BOP 135)			12,428						12,428
Agriculture et alimentation		9,106				11,000			0,000
Total		39,185	391,142	0,000		89,305	420,154	100,096	811,296
Total ARR + CPER		430,327				509,459			

Crédits valorisés : crédits de l'État ou de la Région engagés en dehors du contrat de plan mais contribuant à la réalisation des opérations qui y sont inscrites.

ANEXO 2 – Contrato Estado-Región Auvergne - Rhône Alpes

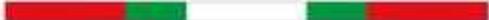
PROJET DE MAQUETTE CPER 2021-2027

Crédits contractualisés (incluant les crédits relance)	CPER et Relance		CPER 2015 -2020	
	Part Etat	Part Région	Part Etat 2015	Part Région 2015
	Projet de maquette 2021		Maquette 2015	
Volet Mobilité	636,06	774,42	714,90	417,75
Volet Enseignement supérieur Recherche Innovation	247,60	240,00	137,07	150,10
Volet numérique (hors Plan France Très Haut Débit)	47,31	46,91	1,73	26,24
Volet transition énergétique et écologique	406,77	539,80	208,12	155,09
Santé (y compris ségur de la santé)	239,70	50,00		
Sécurité	-	30,00		
Économie : Volet Innovation filière d'avenir et Volet Emploi	181,62	210,50	19,20	22,30
Culture	67,81	86,17		
Sport et vie associative	12,00	30,00		
Agriculture	41,97	50,00		
Volet Cohésion des Territoires (conventions territoriales et dispositifs aménagement du territoire)	600,67	664,17	209,23	451,80
Total maquette	2 481,51	2 721,97	1 290,25	1 223,28
Total hors infra	1 845,45	1 947,55	575,35	805,53
Totaux		5 203,47		2 513,53

Source : Conseil régional

EUSKADI

BASQUE COUNTRY



Alameda Urquijo, 36 5ª Planta Edificio Plaza Bizkaia
48011 Bilbao info@basquetrade.eus
(+34) 94 403 71 60